

NGHỊ QUYẾT

**về quản lý quy hoạch, xây dựng, sử dụng nghĩa trang và cơ sở hỏa táng
trên địa bàn thành phố Đà Nẵng**

Thành phố Đà Nẵng sau sắp xếp, hợp nhất có không gian phát triển với quy mô diện tích lớn, điều kiện tự nhiên, quỹ đất, hạ tầng và phân bố dân cư đa dạng, có nhiều tiền đề, động lực quan trọng cho phát triển kinh tế - xã hội. Trong bối cảnh thành phố bước vào giai đoạn phát triển mới, yêu cầu đặt ra là phải khẩn trương rà soát, hoàn thiện quy hoạch hệ thống nghĩa trang theo hướng tập trung, liên vùng, đồng bộ, hiện đại, văn minh; kiểm soát chặt chẽ tình trạng chôn cất tự phát; xây dựng lộ trình di dời các nghĩa trang, mồ mả không còn phù hợp tạo quỹ đất phục vụ phát triển thành phố; đồng thời từng bước thay đổi nhận thức, tập quán mai táng theo hướng văn minh, tiết kiệm đất, thân thiện môi trường. Việc ban hành Nghị quyết là yêu cầu cấp thiết nhằm tạo chuyển biến tích cực, hiệu quả, đồng bộ, bền vững trong công tác quản lý, quy hoạch, xây dựng và sử dụng nghĩa trang, cơ sở hỏa táng trên địa bàn thành phố trong thời gian đến.

I. QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VÀ MỤC TIÊU

1. Quan điểm chỉ đạo

- Xác định công tác quản lý quy hoạch, xây dựng, sử dụng nghĩa trang và cơ sở hỏa táng là nhiệm vụ chính trị quan trọng, cấp bách, lâu dài; bảo đảm sự lãnh đạo, chỉ đạo thống nhất, xuyên suốt, gắn trách nhiệm người đứng đầu với định hướng phát triển đô thị, quy hoạch, quản lý đất đai, bảo vệ môi trường và phát triển bền vững thành phố.

- Kiên định nguyên tắc quản lý theo quy hoạch; quản lý chặt chẽ hoạt động chôn cất, cải táng, đầu tư xây dựng, cải tạo, mở rộng nghĩa trang, cơ sở hỏa táng theo quy hoạch, quy chuẩn, yêu cầu về môi trường, hạ tầng kỹ thuật và mỹ quan đô thị; kiên quyết không để phát sinh chôn cất tự phát, nghĩa trang nhỏ lẻ, phân tán ngoài quy hoạch.

- Công tác quản lý, sử dụng nghĩa trang và cơ sở hỏa táng phải gắn với mục tiêu chỉnh trang đô thị, cải thiện môi trường sống, nâng cao hiệu quả sử dụng đất, tạo quỹ đất phục vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm hài hòa lợi ích của Nhà nước và Nhân dân.

2. Mục tiêu

2.1. Mục tiêu tổng quát

- Tăng cường sự lãnh đạo của Đảng, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý Nhà nước đối với công tác quản lý quy hoạch, xây dựng, sử dụng nghĩa trang và cơ sở hỏa táng trên địa bàn thành phố; tổ chức, sắp xếp lại hệ thống nghĩa trang theo hướng tập trung, liên vùng, đồng bộ, có hạ tầng kỹ thuật, hiện đại, sinh thái, phù hợp quy hoạch và yêu cầu bảo vệ môi trường; đáp ứng nhu cầu mai táng, cải táng, di dời mồ mả trong giai đoạn hiện nay và lâu dài.

- Từng bước kiểm soát, chấm dứt tình trạng chôn cất tự phát, nghĩa trang nhỏ lẻ, phân tán không còn phù hợp quy hoạch, quy chuẩn; đẩy mạnh chuyển đổi hình thức táng theo hướng văn minh, tiết kiệm đất, thân thiện môi trường; nâng dần tỷ lệ hỏa táng phù hợp điều kiện thực tiễn, phong tục, tập quán của từng địa phương.

- Phát huy hiệu quả sử dụng quỹ đất, góp phần chỉnh trang đô thị, cải thiện môi trường sống, tạo quỹ đất phục vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng, an ninh và phát triển bền vững của thành phố.

2.2. Mục tiêu cụ thể

- Đến năm 2030:

+ Hoàn thành cơ bản việc di dời các phần mộ xen lẫn trong khu dân cư tại khu vực trung tâm thành phố và khu vực vùng Đông thành phố (từ tuyến đường cao tốc đến ven biển); từng bước di dời các nghĩa trang hiện trạng không bảo đảm yêu cầu về khoảng cách ly môi trường theo quy định.

+ Đóng cửa, ngừng tiếp nhận chôn cất đối với các nghĩa trang nhỏ lẻ, phân tán, tự phát không còn phù hợp với quy hoạch; kiểm soát chặt chẽ, không để phát sinh các vị trí chôn cất mới ngoài quy hoạch.

+ Xây dựng các nghĩa trang tập trung, cơ sở hỏa táng phù hợp với quy hoạch (trong đó có Nghĩa trang khu vực các xã: Đại Lộc, Xuân Phú, Chiên Đàn, Tam Anh, Núi Thành).

+ Phân đầu tỷ lệ hỏa táng trên địa bàn thành phố đạt tối thiểu 30%.

- Đến năm 2035:

+ Cơ bản hoàn thành việc sắp xếp, di dời các nghĩa trang hiện trạng không còn phù hợp với quy hoạch tại khu vực trung tâm thành phố và khu vực vùng Đông thành phố để tạo quỹ đất phục vụ phát triển đô thị, du lịch, dịch vụ thương mại và hạ tầng chiến lược của thành phố.

+ Chấm dứt tình trạng chôn cất tự phát, hình thành nghĩa trang nhỏ lẻ, phân tán ngoài quy hoạch; không quy hoạch, đầu tư xây dựng mới nghĩa trang tại khu vực vùng Đông thành phố, trừ trường hợp đặc biệt được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

+ Phân đầu tỷ lệ hỏa táng trên địa bàn thành phố đạt từ 50% trở lên.

II. NHIỆM VỤ VÀ GIẢI PHÁP TRỌNG TÂM

1. Tăng cường công tác tuyên truyền, vận động, đối thoại xã hội, tạo sự đồng thuận trong Nhân dân

- Tiếp tục quán triệt, tuyên truyền sâu rộng trong toàn Đảng bộ và các tầng lớp Nhân dân về quan điểm, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước đối với công tác quản lý quy hoạch, xây dựng, sử dụng nghĩa trang và cơ sở hỏa táng; nâng cao nhận thức về yêu cầu cấp thiết phải chuyển đổi hình thức táng theo hướng văn minh, tiết kiệm đất, thân thiện môi trường.

- Đổi mới nội dung, phương thức tuyên truyền phù hợp với từng địa bàn, từng nhóm đối tượng; tăng cường ứng dụng công nghệ số, hệ thống truyền thông cơ sở, mạng xã hội và các hình thức tuyên truyền trực quan; lồng ghép với Cuộc vận động “Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa”, phong trào xây dựng đô thị văn minh, nông thôn mới.

- Phát huy vai trò nòng cốt của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội, các hội quần chúng, chức sắc tôn giáo, người có uy tín trong cộng đồng dân cư trong công tác vận động, tạo sự đồng thuận xã hội đối với việc di dời, sắp xếp nghĩa trang và chuyển đổi hình thức táng.

- Người đứng đầu cấp ủy, chính quyền, cơ quan, đơn vị phải trực tiếp lãnh đạo, chỉ đạo công tác tuyên truyền, vận động tại địa bàn, lĩnh vực phụ trách; cán bộ, đảng viên phải gương mẫu thực hiện nếp sống văn minh trong việc tang và hình thức mai táng.

2. Rà soát, kiểm kê, quản lý chặt chẽ hiện trạng nghĩa trang, các mộ riêng lẻ

- Tổ chức rà soát, kiểm kê, lập cơ sở dữ liệu tổng thể về nghĩa trang, nghĩa địa, mộ riêng lẻ, các khu vực chôn cất tự phát trên địa bàn thành phố; thực hiện số hóa dữ liệu phục vụ công tác quản lý quy hoạch và tổ chức di dời.

- Tăng cường quản lý hiện trạng các nghĩa trang hiện có; kiểm soát chặt chẽ hoạt động chôn cất, cải táng, xây dựng, mở rộng nghĩa trang; tuyệt đối không để phát sinh các vị trí chôn cất mới ngoài quy hoạch.

- Kiên quyết không đầu tư mới hoặc mở rộng các nghĩa trang không bảo đảm điều kiện theo quy chuẩn hiện hành; từng bước đóng cửa, ngừng tiếp nhận

chôn cất đối với các nghĩa trang không còn phù hợp quy hoạch hoặc không bảo đảm yêu cầu về môi trường.

- Tăng cường thanh tra, kiểm tra, xử lý nghiêm các hành vi vi phạm trong quản lý, sử dụng đất nghĩa trang, chôn cất trái quy định, xây dựng mộ trái phép, tái lấn chiếm đất nghĩa trang.

3. Hoàn thiện quy hoạch hệ thống nghĩa trang, cơ sở hỏa táng

- Khẩn trương rà soát, điều chỉnh, cập nhật quy hoạch hệ thống nghĩa trang và cơ sở hỏa táng trên địa bàn thành phố theo hướng tập trung, liên vùng, có hạ tầng kỹ thuật đồng bộ và hiện đại theo hướng nghĩa trang sinh thái, công viên vĩnh hằng; bảo đảm phù hợp quy hoạch chung thành phố và định hướng phát triển kinh tế - xã hội của thành phố.

- Tổ chức lập quy hoạch, đầu tư xây dựng các nghĩa trang tập trung quy mô lớn tại các khu vực các xã: Đại Lộc, Xuân Phú, Chiên Đàn, Tam Anh, Núi Thành, các cơ sở hỏa táng nhằm đáp ứng nhu cầu mai táng, cải táng và di dời mồ mả trên địa bàn thành phố.

- Nghiên cứu đề xuất quy hoạch bổ sung nghĩa trang khu vực phía Tây thành phố phù hợp điều kiện tự nhiên, địa hình, quy mô dân cư và định hướng phát triển không gian đô thị, nông thôn; hạn chế phát sinh các nghĩa trang nhỏ lẻ, tự phát. Rà soát, xóa bỏ hoặc điều chỉnh các quy hoạch nghĩa trang không còn phù hợp với định hướng phát triển đô thị, phát triển du lịch, dịch vụ thương mại, công nghiệp và yêu cầu bảo vệ môi trường.

- Nghiên cứu đẩy mạnh ứng dụng khoa học, công nghệ và chuyển đổi số trong quản lý quy hoạch, xây dựng, sử dụng nghĩa trang và cơ sở hỏa táng; kết nối, tích hợp với hệ thống cơ sở dữ liệu đất đai, quy hoạch và dân cư phục vụ công tác quản lý Nhà nước.

4. Đầu tư xây dựng các nghĩa trang tập trung, cơ sở hỏa táng

- Cân đối, bố trí nguồn lực đầu tư để thực hiện công tác quy hoạch, đầu tư xây dựng nghĩa trang tập trung, cơ sở hỏa táng, di dời mồ mả và hỗ trợ người dân trong quá trình thực hiện; bảo đảm đồng bộ hạ tầng kỹ thuật, giao thông kết nối, hệ thống xử lý môi trường và các điều kiện phục vụ người dân.

- Chủ động xây dựng kế hoạch triển khai công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư và giải phóng mặt bằng để tạo quỹ đất phục vụ di dời mồ mả, nghĩa trang không còn phù hợp quy hoạch.

- Từng bước hình thành hệ thống cơ sở hỏa táng hiện đại, phù hợp với nhu cầu thực tiễn và phong tục, tập quán của từng địa phương; nghiên cứu đầu tư cơ sở hỏa táng tại các khu vực phù hợp.

- Khuyến khích và đẩy mạnh huy động các nguồn lực ngoài ngân sách đầu tư phát triển công viên nghĩa trang vĩnh hằng, nghĩa trang sinh thái, cơ sở hỏa táng hiện đại, lưu trữ tro cốt sau hỏa táng theo hướng tiết kiệm đất, thân thiện môi trường.

5. Xây dựng lộ trình đóng cửa, di dời, sắp xếp nghĩa trang không phù hợp quy hoạch

- Xây dựng lộ trình cụ thể để đóng cửa, di dời, sắp xếp các nghĩa trang, nghĩa địa, mộ riêng lẻ không phù hợp quy hoạch; ưu tiên thực hiện đối với các khu vực đô thị, khu dân cư đông đúc, khu vực phục vụ các dự án trọng điểm và không bảo đảm khoảng cách ly môi trường.

- Đến năm 2030, tập trung hoàn thành cơ bản việc di dời các phần mộ xen lẫn trong khu dân cư tại khu vực trung tâm thành phố và vùng Đông thành phố; từng bước di dời các nghĩa trang hiện trạng không bảo đảm yêu cầu về khoảng cách ly môi trường theo quy định.

- Đến năm 2035, cơ bản hoàn thành việc sắp xếp, di dời các nghĩa trang hiện trạng không còn phù hợp quy hoạch tại khu vực trung tâm thành phố và vùng Đông thành phố.

- Trong quá trình tổ chức di dời phải bảo đảm công khai, minh bạch, đúng quy định pháp luật; bảo đảm hài hòa lợi ích của Nhà nước, người dân và cộng đồng xã hội; kịp thời giải quyết các kiến nghị, phản ánh chính đáng của Nhân dân, không để phát sinh điểm nóng, khiếu kiện.

6. Xây dựng cơ chế chính sách hỗ trợ; tăng cường kiểm tra, giám sát

- Xây dựng và triển khai hiệu quả cơ chế, chính sách hỗ trợ hỏa táng, hỗ trợ di dời mồ mả phù hợp với điều kiện thực tiễn, phong tục, tập quán của từng địa phương, nhất là cho các đối tượng chính sách, hộ nghèo, đồng bào dân tộc thiểu số; từng bước nâng tỷ lệ hỏa táng trên địa bàn thành phố.

- Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát việc thực hiện quy hoạch, quản lý và sử dụng nghĩa trang; phát huy vai trò giám sát của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội thành phố.

- Kiên quyết xử lý trách nhiệm người đứng đầu cấp ủy, chính quyền, cơ quan, đơn vị nếu để xảy ra tình trạng chôn cất trái quy hoạch, phát sinh nghĩa trang tự phát, buông lỏng quản lý hoặc vi phạm trong quá trình tổ chức thực hiện Nghị quyết.

III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Các cấp ủy đảng, chính quyền, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội thành phố tổ chức quán triệt, tuyên truyền, phổ biến sâu

rộng Nghị quyết đến cán bộ, đảng viên, đoàn viên, hội viên và các tầng lớp Nhân dân. Căn cứ điều kiện thực tế, xây dựng kế hoạch hành động cụ thể để tổ chức thực hiện đảm bảo hiệu quả.

2. Đảng ủy Ủy ban nhân dân thành phố lãnh đạo Ủy ban nhân dân thành phố chỉ đạo xây dựng chương trình, kế hoạch thực hiện Nghị quyết; có lộ trình, số liệu dự ước, thời gian hoàn thành để tổ chức thực hiện, đặc biệt ưu tiên hoàn thành các nghĩa trang trọng điểm trước năm 2030; bố trí nguồn lực trong giai đoạn 2026 - 2030 để thực hiện Nghị quyết. Định kỳ sơ kết, tổng kết, báo cáo kết quả thực hiện trước ngày 30/11 hằng năm; đánh giá, tổ chức khen thưởng các tập thể, cá nhân tiêu biểu trong thực hiện Nghị quyết, tạo khí thế thi đua thực hiện thắng lợi các mục tiêu đề ra.

3. Ban Tuyên giáo và Dân vận Thành ủy chủ trì, phối hợp với Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội thành phố xây dựng kế hoạch quán triệt, tuyên truyền, phổ biến, triển khai Nghị quyết bằng hình thức phù hợp, hiệu quả đến tầng lớp Nhân dân thành phố, các chức sắc, chức việc tôn giáo, người có uy tín trong cộng đồng dân cư, tạo sự thống nhất về nhận thức, đồng thuận xã hội cao trong tổ chức thực hiện.

4. Các cơ quan tham mưu, giúp việc Thành ủy căn cứ chức năng, nhiệm vụ được giao, thường xuyên theo dõi, kiểm tra, đôn đốc, giám sát việc tổ chức thực hiện Nghị quyết trong toàn Đảng bộ.

5. Đề nghị các đồng chí Ủy viên Ban Thường vụ Thành ủy phát huy tinh thần trách nhiệm, lãnh đạo, chỉ đạo tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết đảm bảo linh hoạt, đồng bộ, hiệu quả tại địa phương, đơn vị phụ trách.

Nghị quyết này phổ biến đến chi bộ, cán bộ, đảng viên, đoàn viên, hội viên và các tầng lớp Nhân dân trên địa bàn thành phố.

Nơi nhận:

- Ban Bí thư Trung ương Đảng (để b/c);
- Văn phòng Trung ương Đảng (để b/c);
- Các vụ địa phương, vụ địa bàn các ban xây dựng Đảng khu vực MT-TN;
- Các đảng ủy trực thuộc Thành ủy;
- Các cơ quan tham mưu, giúp việc Thành ủy;
- Các đảng ủy: HĐND, MTTQVN thành phố;
- Báo và PT, TH ĐN, Trường CT TP;
- Các sở, ban, ngành thành phố và tương đương;
- Các đ/c Thành ủy viên;
- Lưu Văn phòng Thành ủy.

T/M BAN THƯỜNG VỤ

BÍ THƯ



Lê Ngọc Quang